



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației

ORDIN

Nr. 1329 / 21.09.2021

pentru aprobarea metodologiei în vederea punerii în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare, prin ajustarea preturilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programele de cooperare teritorială europeană

Ținând cont de prevederile art. 4 lit d) din Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 6 alin. (1) și art. 12 lit. b) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative,

Luând în considerare dispozițiile art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare,

În temeiul art. 12 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației,

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației

emite următorul:

ORDIN:

ART. 1

Se aprobă metodologia privind ajustarea preturilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programele de cooperare teritorială europeană, pentru care ministerul îndeplinește funcția de Autoritate de Management, în vederea punerii în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare. Metodologia este prevăzută prin anexa care face parte din prezentul ordin.

ART. 2

Prevederile prezentului ordin intră în vigoare începând cu data publicării acestuia pe site- ul www.mdrap.ro și <https://interregrobg.eu>, <https://interreg-rohu.eu>, <https://ro-md.net/>, <https://ro-ua.net/>, <https://blacksea-cbc.net/>.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,

CSEKE Attila



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

ANEXĂ la OMDLPA nr. 1329/21.09.2021

METODOLOGIE

privind ajustarea prețurilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin PROGRAMELE DE COOPERARE TERITORIALĂ EUROPEANĂ, în vederea punerii în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare

I. Scop

Continuarea implementării lucrărilor în cadrul proiectelor la care sunt identificate economii/posibilitatea unor realocări bugetare, prin ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări conform Ordonanței Guvernului nr.15/2021, cu impact direct asupra absorbției programelor aferente obiectivului cooperarea teritorială europeană, denumite în continuare POCTE, aferente perioadei 2014-2020, pentru care Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației îndeplinește rolul de autoritate de management.

II. Domeniu de aplicare

Ajustarea prevăzută la art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.15/2021, denumită în continuare Ordonanța, se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței:

a) încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite conform legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii;

b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

III. Metodologia de ajustare a prețului la materiale

Conform prevederilor Ordonanței, contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări, încheiate conform art. 1 alin. (2) din actul normativ menționat, pot fi ajustate prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicarea unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor.

Ajustarea prețurilor se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente

obiectivelor/proiectelor de investiții, conform prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a Ordonanței, pe baza situațiilor de lucrări însușite de executant, dirigințe de șantier și autoritatea/entitatea contractantă, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului.

Autoritățile/entitățile contractante trebuie să încheie acte adiționale la contractele de lucrări cu respectarea termenului specificat la art. 1 alin. (12) din Ordonanță. Se va încheia un act adițional care să conțină exclusiv modificările determinate de aplicarea actului normativ menționat.

Actul adițional încheiat conform prevederilor menționate în Ordonanță trebuie să conțină:

- restul lucrărilor de executat la data intrării în vigoarea a Ordonanței, determinat cantitativ și valoric și stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însușite de executant și de dirigințele de șantier. Nu vor fi ajustate cheltuielile cu materialele pentru lucrările executate până la data intrării în vigoare a Ordonanței și nesolicitate la plată. Centralizatorul financiar al situațiilor de lucrări cu devizele pe obiect oferite, la data actului adițional, va fi completat conform Anexei nr. 1.1 la prezenta metodologie;
- formula de ajustare care se va aplica pentru ajustarea prețului contractului, având în vedere că Ordonanța permite doar ajustarea cheltuielilor aferente materialelor este:

$$A_n = a_v + m * M_n/M_o,$$

Unde:

„ A_n ” este coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor cu materialele, din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plată;

Atenție! nu vor fi ajustate alte cheltuieli directe, cheltuielile indirecte și profitul. De asemenea coeficientul de ajustare NU se va aplica echipamentelor, dotărilor și activelor necorporale cuprinse în contractul de lucrări;

„ a_v ” este un coeficient fix și reprezintă valoarea procentuală a plății în avans conform contractului;

„ m ” reprezintă ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;

„ M_n ” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii „ n ” de referință aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „ n ”. Valoarea indicelui este publicată de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, în tabelul 15 (<https://insse.ro/cms/> => Produse statistice => Publicații statistice=> Publicații=> Data apariției => Ultimele 12 luni => Filtrează => Vor apărea publicațiile, printre care și Buletinele statistice de prețuri);

„ M_o ” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție publică/sectoriale de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ M_o ” se asimilează indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.

Se va verifica următoarea ecuație $a_v + m = 1$.

$(m=(1-av)$ respectiv daca $av=0,2$, rezultă că m este $0,8$).

În cazul în care indicele de cost în construcții pentru costul materialelor pentru luna de referință nu este disponibil, se va folosi ultimul indice disponibil, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicele va fi disponibil (respectiv când valoarea va deveni definitivă).

Coeficientul de ajustare se va aplica valorii cu cheltuielile de materiale care vor fi solicitate la plată. Contractanții vor detalia în situațiile de lucrări realizate cheltuielile cu materialele realizate și solicitate la plată, fiind obligația acestora să determine valoarea acestora.

Exemplu:

Contract pentru construcția unei clădiri rezidențiale noi pentru care este depusă la plată o situație de lucrări cu valoarea de 100.000,00 lei, din care valoarea cheltuielilor cu materialele este de 47.000,00 Lei. În cadrul contractului nu se acorda avans.

Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021 - 109,08;

Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor curent (luna august 2021) - 138,9;

Indicele de ajustare $A_n = 1 \cdot 138,9 / 109,08 = 1,27$

Va fi ajustata doar valoarea cheltuielilor cu materialele: $47.000,00 \cdot 1,27 = 59.690,00$. Nu va fi ajustată valoarea altor cheltuieli directe, cheltuielilor indirecte și a profitului.

Rezulta o creștere de $59.690,00 - 47.000,00 = 12.690,00$ Lei.

Corespunzător valoarea situației de lucrări se va actualiza cu valoarea de 12.690,00 Lei. Valoarea actualizată a situației de lucrări va deveni $100.000,00 + 12.690,00 = 112.690,00$ lei.

Dacă în cadrul ofertei depuse au fost folosite articole comasate și corespunzător nu se poate determina în mod direct valoarea cheltuielilor cu cheltuieli cu materialele, pentru calcularea acestora se utilizează ponderile materialelor de construcții, exprimate procentual, stabilite în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică de lucrări, astfel:

- a) clădiri rezidențiale noi - 47,31%;
- b) clădiri nerezidențiale noi - 45,82%;
- c) construcții inginerești noi - 47,21%;
- d) clădiri rezidențiale reparații capitale - 37,76%;
- e) clădiri nerezidențiale reparații capitale - 42,42%;
- f) construcții inginerești reparații capitale - 33,89%;
- g) clădiri rezidențiale reparații - 42,82%;
- h) clădiri nerezidențiale reparații - 46,95%;
- i) construcții inginerești reparații - 46,82%.

Exemplu:

Contract pentru construcția unei clădiri rezidențiale noi pentru care este depusă la plată o situație de lucrări cu valoarea de 100.000,00 lei. În cadrul contractului nu se acorda avans.

Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021 - 109,08;

Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor curent - 138,9 (luna august 2021) ;

*Indicele de ajustare $A_n = 1 * 138,9 / 109,08 = 1,27$.*

Se stabilește valoarea cheltuielilor cu materialele. Având în vedere că este o clădire rezidențială nouă se aplică ponderea de 47,31% de la lit. a) de mai sus.

*Valoarea cheltuielilor cu resursele materiale: $100.000,00 \text{ lei} * 47,31\% = 47.310,00 \text{ Lei}$.*

*Va fi ajustată doar valoarea cheltuielilor cu materialele: $47.310,00 * 1,27 = 60.083,70$. Nu va fi ajustată valoarea cheltuielilor indirecte și a profitului.*

Rezulta o creștere de $60,083,70 - 47.000,00 = 13.083,70 \text{ Lei}$.

Corespunzător valoarea situației de lucrări se va actualiza cu valoarea de 13.083,70 Lei. Valoarea actualizată a situației de lucrări va deveni $100.000,00 + 13.083,70 = 113.083,70 \text{ lei}$.

Contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări pentru care procedurile de atribuire au fost în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a Ordonanței, indiferent de stadiul derulării procedurii de atribuire, vor conține la momentul încheierii, în mod obligatoriu, clauza de ajustare a prețului stabilită mai sus. Pentru aceste contracte, dacă procedurile de achiziție a fost inițiată după luna ianuarie 2021, Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021 va fi înlocuit cu indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii cu 30 de zile față de termenul limită de depunere a ofertelor stabilit în cadrul procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului.

IV. Demersuri aplicabile proiectelor la care sunt identificate economii/posibilitatea unor realocări bugetare

În cazul în care, în contextul implementării proiectului au fost înregistrate economii și/sau, după caz, există fonduri ce pot fi realocate de la categoria „diverse și neprevăzute”, sau de la alte categorii/capitole bugetare, pentru suplimentarea valorii cheltuielilor cu lucrările (materialele încorporate în lucrări) ca urmare a ajustării prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări potrivit Ordonanței, sau:

In cazul în care sunt identificate economii/posibilitatea unor realocări bugetare ce pot acoperi parțial suplimentarul necesar în urma ajustării prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări potrivit Ordonanței,

Beneficiarii vor solicita modificarea contractului de finanțare, având ca obiect relocarea economiilor/sumelor de la categoria „diverse și neprevăzute” sau de la alte categorii/capitole bugetare, precum și creșterea valorii neeligibile a proiectului (dacă este cazul), până la acoperirea necesarului suplimentar identificat.

a) Modificarea contractului de finanțare

- Beneficiarii vor solicita modificarea contractului de finanțare doar în situația în care ajustarea prețului contractului de achiziție publică generează nevoia modificării unui element al contractului de finanțare, în situația în care se solicită transferul de resurse bugetare între parteneri sau între liniile bugetare. Nu se va solicita modificarea contractelor de finanțare dacă economiile ce se doresc a fi utilizate sunt în cadrul aceleiași linii bugetare.
- Beneficiarii vor solicita modificarea contractului de finanțare cu respectarea dispozițiilor contractului de finanțare, atât în ceea ce privește modalitatea de aplicare a amendamentelor solicitate, cât și eventualele restricții/limite impuse de contract/Ghidul solicitantului.
- Solicitarea va fi inițiată de către Beneficiarul Lider, doar după semnarea actului adițional la contractul de achiziție publică/ contractul sectorial de lucrări potrivit Ordonanței pentru ajustarea prețului acestuia și va avea cel puțin următoarele documente suport (în format electronic):
 - o Solicitarea contractorului trimisă către autoritatea contractantă pentru ajustarea prețului contractului, din care să rezulte clar data emiterii solicitării de către contractor și data înregistrării acesteia de către autoritatea contractantă;
 - o Actul adițional la contractul de achiziție publică/ contractul sectorial de lucrări pentru ajustarea prețului contractului semnat de părțile contractante din care să reiasă data semnării actului adițional;
 - o Hotărârea Consiliului Local / Consiliului Județean din care să reiasă valoarea indicatorilor tehnico economici aferenți obiectivului / proiectului de investiții ce face obiectul contractului conform legii.
- SC/STC/AM va verifica cu ocazia analizei solicitării de modificare a contractului de finanțare existența documentației, precum și respectarea termenelor impuse de Ordonanța nr. 15/2021, în ceea ce privește încheierea actelor adiționale la contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări, beneficiarii fiind responsabili de aplicarea prevederilor Ordonanței în ceea ce privește ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări, prin verificarea și perfectarea actelor adiționale la aceste contracte.

b) Depunerea/Încărcarea dosarului achiziției/actului adițional la contractul de achiziție publică/contractul sectorial de lucrări la SC/STC /AM/în sistemul eMS

În termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării actului adițional privind ajustarea prețului contractului, dosarul actului adițional va fi încărcat în sistemul eMS, secțiunea Supplementary Information / Project Procurements (pentru PCTE care utilizează acest sistem), respectiv va fi transmis și va conține obligatoriu o nota justificativă întocmită de autoritatea contractantă din care să rezulte încadrarea în prevederile ordonanței, valoarea lucrărilor executate și valoarea estimată a lucrărilor aferente restului de executat.

De asemenea, din nota justificativă trebuie să rezulte valoarea cheltuielilor cu materialele pentru lucrările rămase de executat, respectiv ponderea ce va fi aplicată pentru determinarea acestora, în situația în care nu este posibilă determinarea acestora, în funcție de tipurile de obiecte de construcții. Nota justificativa va cuprinde și o valoare

estimată a cheltuielilor cu care va fi ajustat contractul de achiziție publică/ contractul sectorial de lucrări, determinată de creșterea cheltuielilor cu materialele. Valoarea cheltuielilor cu care va fi ajustat contractul se va calcula conform exemplelor de mai sus având în vedere Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor valabil la data încheierii actului adițional.

Dosarul va include și toate documentele care au stat la baza încheierii actului adițional de ajustare a prețului (notificări, situații de lucrări din care să rezulte restul de executat, etc.).

c) Rapoartele de parteneri transmise pentru validarea de către CPN în cadrul sistemului eMS / cererile de rambursare / plată în cadrul cărora se vor solicita cheltuieli rezultate ca urmare a realizării ajustării prețului la materiale în conformitate cu prevederile Ordonanței vor fi însoțite de următoarele documente justificative:

- Formulare F3/centralizatoare doar cu conținut material și valoarea majorării rezultate în urma ajustării prețului (doar pentru materialele corespunzătoare situațiilor de lucrări pentru lucrările executate aferente fiecărei facturi solicitate prin CR/CP) - conform modelului din Anexa nr. 1.2 la prezenta metodologie;
- Centralizatorul financiar al situațiilor de lucrări cu devizele pe obiect oferite va fi completat conform modelului din Anexa nr. 1.3 la prezenta metodologie;
- Pentru actele adiționale încheiate urmare a intrării în vigoare a Ordonanței nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu impact asupra contractelor de achiziție publică/ contractelor sectoriale de lucrări prin ajustarea prețului raportat la creșterea prețului materialelor de construcții, verificarea acestora se va face conform procedurilor de verificare a achizițiilor și a conflictului de interese în vigoare, cu mențiunea privind încadrarea/neîncadrarea în prevederile Ordonanței Guvernului nr.15/2021.

Verificarea eligibilității acestor cheltuieli se va efectua în conformitate cu regulile specifice programelor pentru verificarea și autorizarea cheltuielilor.

În cazul în care beneficiarii au încheiat acte adiționale la contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări utilizând altă metodologie față de cea descrisă în prezentul ordin, decontarea cheltuielilor eligibile se va realiza numai în limita sumelor rezultate ca urmare a aplicării metodologiei de ajustare a prețului la materiale descrisă la punctul III. De asemenea, beneficiarii vor avea obligația să prezinte documentele justificative anexate prezentei metodologii în cazul în care solicită la decontare cheltuieli aferente ajustării de preț la materiale.